

UCHWAŁA Nr XI/67/2015
Rady Gminy Grodziec
z dnia 07 września 2015 roku

w sprawie określenia warunków i trybu finansowego wspierania sportu w Gminie Grodziec

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 poz.594 ze zmianami) oraz art. 27 ust.2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. z 2014r poz.715) Rada Gminy Grodziec uchwala, co następuje:

§ 1

1. Gmina Grodziec wspiera sport tworząc warunki, w tym organizacyjne, sprzyjające rozwojowi sportu.
2. Sprzyjanie rozwojowi sportu w Gminie Grodziec służy realizacji celu publicznego w zakresie:
 - 1) poprawy warunków uprawiania sportu przez zawodników klubów sportowych, a w szczególności przez dzieci i młodzież;
 - 2) osiągania wyższych wyników sportowych przez zawodników klubów sportowych;
 - 3) promocji sportu i aktywnego stylu życia;
 - 4) poprawy kondycji fizycznej i zdrowia psychicznego mieszkańców poprzez uczestnictwo w aktywnym stylu życia;
 - 5) umożliwiania dostępu do różnorodnych form aktywności sportowej jak największej liczbie mieszkańców gminy Grodziec.
3. Wspieranie finansowe rozwoju sportu następuje w formie dotacji celowej, zwanej dotacją, przyznawanej klubom sportowym na zasadach określonych w niniejszej uchwale.
4. Środki finansowe na wspieranie rozwoju sportu zabezpiecza się corocznie w uchwale budżetowej gminy Grodziec w formie dotacji celowej.

§ 2

1. Wsparcie na warunkach niniejszej uchwały przyznawane będzie podmiotom prowadzącym działalność w zakresie sportu w rozumieniu art.2 ust.1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie działające na terenie Gminy Grodziec
2. Z budżetu gminy może być udzielone wsparcie na realizację celu , o którym mowa w § 1 ust.2 z przeznaczeniem na finansowanie wydatków w szczególności tj:
 - 1) realizację programów szkolenia sportowego,
 - 2) zakup sprzętu sportowego,
 - 3) pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
 - 4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
 - 5) sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej.

§ 3

Z przyznanego wsparcia nie mogą być finansowane wydatki w szczególności:

1. kary i mandaty nałożone na kluby i zawodników klubu,
2. transfery zawodników,
3. zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz kosztów ich obsługi.

§ 4

Wsparcie na prowadzenie działalności sportowej może otrzymać klub, jeżeli:

1. realizuje cel publiczny wskazany w § 1 ust.2 niniejszej uchwały,

2. angażuje się we współpracę z gminnymi jednostkami organizacyjnymi oraz z Gminą Grodziec przy realizacji zadań publicznych z zakresu sportu na rzecz mieszkańców gminy,
3. promuje wizerunek Gminy Grodziec jako gminy stwarzającej warunki dla rozwoju sportu.

§ 5

Wsparcie udzielane jest po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

§ 6

1. Wójt Gminy Grodziec ogłasza otwarty konkurs ofert wskazując:
 - 1) rodzaj zadania, wysokość środków finansowych przeznaczonych na wsparcie zadania,
 - 2) termin i warunki realizacji zadania,
 - 3) termin składania wniosków,
 - 4) miejsce składania wniosków,
 - 5) termin, tryb i kryteria stosowane przy dokonaniu wyboru oferty.
2. Co najmniej z 7 dniowym wyprzedzeniem w stosunku do terminu, o którym mowa w ust.1 pkt 3, ogłoszenie z ust. 1 umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Grodziec oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Grodziec.
3. Wzór wniosku stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

§ 7

Złożone wnioski rozpatruje komisja konkursowa powołana Zarządzeniem Wójta Gminy Grodziec w składzie co najmniej 3 osobowym.

§ 8

1. Przy rozpatrywaniu wniosków o przyznanie wsparcia na realizację zadania, komisja konkursowa uwzględnia w szczególności:
 - 1) znaczenie zgłoszonego wniosku dla rozwoju sportu w gminie Grodziec,
 - 2) zgodność oferty z celem publicznym, określonym w § 1 ust.2 niniejszej uchwały,
 - 3) wysokość środków budżetowych przeznaczonych na realizację danego zadania,
 - 4) przedstawioną w ofercie kalkulację kosztów realizacji zadania,
 - 5) możliwości realizacji zadania przez wnioskodawcę,
 - 6) analizę wykonania zadań zleconych podmiotowi dotowanemu w okresie poprzednim z uwzględnieniem w szczególności, jakości i terminowości rozliczenia dotacji.

§ 9

1. Komisja konkursowa przekazuje Wójtowi Gminy Grodziec nazwy podmiotów rekomendowanych do realizacji danego zadania.
2. Ostatecznego wyboru wniosków dokonuje Wójt Gminy Grodziec.

§ 10

Rozpatrzenie wniosków nastąpi do 14 dni od daty określonej w § 6 ust.1, pkt 3 niniejszej uchwały.

§ 11

Wyniki konkursu zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Grodziec.

§ 12.

1. Przekazanie wsparcia następuje na podstawie umowy zawieranej w formie pisemnej, która określa co najmniej:

- 1) przeznaczenie wsparcia to jest opis zakresu rzeczowego zadania objętego dofinansowaniem,
 - 2) wysokość udzielonego wsparcia oraz tryb i harmonogram przekazywania środków,
 - 3) termin wykorzystania wsparcia,
 - 4) termin rozliczenia wsparcia,
 - 5) zasady zwrotu środków przekazanych w ramach wsparcia pobranych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości.
2. Wzór sprawozdania z wykonania udzielonego wsparcia z budżetu gminy Grodziec dla rozwoju sportu stanowi załącznik Nr 2 do uchwały.


§ 13

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Grodziec.

§ 14

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady Gminy Grodziec



Mariusz Woźniak

Uzasadnienie
do uchwały Nr XI/67/2015
Rady Gminy Grodziec
z dnia 07 września 2015 roku

W związku z planowanym udzieleniem dotacji z budżetu gminy Grodziec na zadania własne w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, Rada Gminy podejmuje uchwałę w oparciu o przepis art.27 ust.2 w powiązaniu z art.27 ust.1 i art.1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie. Sport definiuje wszelkie formy aktywności fizycznej, które poprzez uczestnictwo doraźne lub też zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej mieszkańców, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcia wyników sportowych na wszelkich poziomach.

Przewodniczący Rady Gminy Grodziec



Mariusz Woźniak

.....
(pieczęć klubu)

.....
(data i miejsce złożenia wniosku)

WNIOSEK
o udzielenie wsparcia z budżetu Gminy Grodziec dla rozwoju sportu

.....
(nazwa projektu)

w okresie od do

I. Dane klubu sportowego

- 1) pełna nazwa.....
- 2) forma prawna.....
- 3) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym lub w innym rejestrze.....
- 4) data wpisu, rejestracji lub utworzenia.....
- 5) nr NIPnr REGON.....
- 6) dokładny adres: miejscowość
gmina województwo
- 7) tel..... e-mail:.....
- 8) nazwa banku i nr rachunku.....
- 9) nazwiska i imiona osób upoważnionych do podpisywania umowy o wykonanie projektu
.....
- 10) przedmiot działalności statutowej

- | |
|--------------------------------------|
| a) działalność statutowa odpłatna |
| b) działalność statutowa nieodpłatna |

II. Zakres projektu

1. Miejsce wykonywania projektu
.....

2. Zakres planowanego projektu:

Opis projektu, w tym:

1. Opis działań
2. Zakładane rezultaty realizacji projektu

3. Ilość osób - przygotowanej merytorycznie kadry, która realizować będzie projekt

.....
.....
.....

III. Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji projektu

1. Całkowity koszt projektu.....[(dotacja).....]
2. Kosztorys ze względu na rodzaj kosztów

Lp.	Rodzaj kosztów	Koszt całkowity (w zł)	Z tego z wnioskowanej dotacji (w zł)	Z tego z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat zawodników (w zł)
Ogółem				

3. Uwagi mogące mieć znaczenie przy ocenie kosztorysu:

.....
.....
.....

IV. Przewidywane źródła finansowania projektu:

Źródło finansowania	zł	%
Wnioskowana kwota dotacji		
Finansowe środki własne, środki z innych źródeł oraz wpłaty i opłaty adresatów		
Ogółem		100%

Inne wybrane informacje dotyczące projektu:

1. Rzeczowy jak: tytuł prawny lokalu, posiadany sprzęt, materiały.

2. Zasoby kadrowe - przewidywane do wykorzystania przy realizacji projektu (informacje o kwalifikacjach osób, które będą zatrudnione przy realizacji oraz o kwalifikacjach wolontariuszy).

Oświadczamy, że:

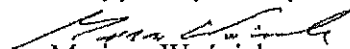
- 1) proponowane zadanie mieści się w zakresie działalności naszego klubu oraz w zakresie sportu;
- 2) w ramach składanego wniosku przewidujemy pobieranie */ nie pobieranie* opłat od adresatów projektu,
- 3) wnioskodawca jest związany niniejszym wnioskiem przez okres do dnia.....,
- 4) wszystkie podane we wniosku informacje są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym.

.....
(podpisy osób upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu Wnioskodawcy)

Załączniki:

- 1) wypis z odpowiedniego rejestru lub ewidencji, wystawiony najpóźniej na 3 miesiące przed terminem składania wniosków;
- 2) statut podmiotu;

Przewodniczący Rady Gminy Grodziec


Mariusz Woźniak

SPRAWOZDANIE KOŃCOWE

z wykonania udzielonego wsparcia z budżetu gminy Grodziec dla rozwoju sportu

.....
(nazwa zadania)

w okresie od do
określonego w umowie nr,
zawartej w dniu, pomiędzy

.....
(nazwa organu zlecającego)

.....
(nazwa wnioskodawcy)

Data złożenia sprawozdania:

Część I. Sprawozdanie merytoryczne

1. Czy zakładane cele i rezultaty zostały osiągnięte w wymiarze określonym w ofercie? Jeśli nie - dlaczego?

2. Opis wykonania zadania z wyszczególnieniem działań partnerów i podwykonawców²⁾

3. Liczbowe określenie skali działań, zrealizowanych w ramach zadania (należy użyć tych samych miar, które były zapisane w ofercie realizacji zadania, w części II).

Część II. Sprawozdanie z wykonania wydatków

1. Rozliczenie ze względu na rodzaj kosztów (w zł)

lp.	Rodzaj kosztów (koszty merytoryczne i administracyjne związane z realizacją zadania)	Całość zadania (zgodnie z umową)		
		koszt całkowity	z tego z dotacji	z tego z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat adresatów*
Ogółem				

2. Rozliczenie ze względu na źródło finansowania

Źródło finansowania	Całość zadania (zgodnie z umową)	
	zł	%
Koszty pokryte z dotacji		
Koszty pokryte z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat adresatów*		
Ogółem:		100%

Uwagi mogące mieć znaczenie przy ocenie realizacji budżetu:

.....

.....

3. Zestawienie faktur (rachunków)³⁾

Lp.	Numer dokumentu księgowego	Numer pozycji kosztorysu	Data	Nazwa wydatku	Kwota (zł)	Z tego ze środków pochodzących z dotacji (zł)

Cześć III. Dodatkowe informacje

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Załączniki:⁴⁾

1.
2.
3.
4.
5.

Oświadczam(-my), że:

- 1) od daty zawarcia umowy nie zmienił się status prawny wnioskodawcy,
- 2) wszystkie podane w niniejszym sprawozdaniu informacje są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym,
- 3) wszystkie kwoty wymienione w zestawieniu faktur (rachunków) zostały faktycznie poniesione.

.....

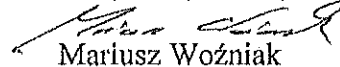
(pieczęć wnioskodawcy)

.....

.....

(podpis osoby upoważnionej lub podpisy osób upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu wnioskodawcy)

Przewodniczący Rady Gminy Grodziec



Mariusz Woźniak

Uchwała Nr 19/1097/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XI/67/2015 Rady Gminy Grodziec z dnia 7 września 2015 roku w sprawie określenia warunków i trybu finansowego wspierania sportu w Gminie Grodziec, w części obejmującej postanowienia:

- § 2 ust. 2,
- § 3,
- § 12 ust. 1,
- § 12 ust. 2 wraz z załącznikiem nr 2,

z powodu sprzeczności z przepisami art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r. poz. 715, z późn. zm.) oraz art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XI/67/2015 z dnia 7 września 2015 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 10 września 2015 r., Rada Gminy Grodziec powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, określiła warunki i tryb finansowego wspierania sportu w Gminie Grodziec.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§ 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 7 października 2015 roku.

Rozpoznając sprawę w dniu 7 października 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, sportem są wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach. Działalność sportowa (art. 3 ust. 1) jest prowadzona w szczególności w formie klubu sportowego. Natomiast art. 27 ust. 1-2 ustawy stanowi, iż: *Tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.*

Zgodnie zaś z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy: *Klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja ta ma służyć realizacji celu publicznego, o którym mowa w art. 27 ust. 2 i może być przeznaczona w szczególności na:*

- 1) realizację programów szkolenia sportowego,
 - 2) zakup sprzętu sportowego,
 - 3) pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
 - 4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
 - 5) sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej
- jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub.

W postanowieniu § 2 ust. 2 uchwały Nr XI/67/2015 z dnia 7 września 2015 roku Rada postanowiła iż: *Z budżetu gminy może być udzielone wsparcie na realizację celu, o którym mowa w § 1 ust. 2 z przeznaczeniem na finansowanie wydatków w szczególności tj.:*

- 1) realizację programów szkolenia sportowego,
- 2) zakup sprzętu sportowego,
- 3) pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
- 4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
- 5) sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej.

Powyższy zapis stanowi powtórzenie zapisu ustawowego, tj. art. 28 ust. 2 ustawy o sporcie.

Dodatkowo w postanowieniu § 3 uchwały Rada postanowiła, iż: *Z przyznanego wsparcia nie mogą być finansowane wydatki w szczególności:*

- 1) *kary i mandaty nałożone na kluby i zawodników klubu,*
- 2) *transfery zawodników,*
- 3) *zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz kosztów ich obsługi.*

W cytowanych wyżej postanowieniach § 2 ust. 2 i § 3 uchwały, Rada – zamieszczając wyrażenie *w szczególności* – faktycznie nie określiła na jakie wydatki może zostać przeznaczone udzielone z budżetu Gminy wsparcie, pozostawiając tym samym Wójtowi swobodę w decydowaniu w tym zakresie.

W ocenie Kolegium takie rozwiązanie jest wadliwe. Skoro to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony jako jedyny do określenia celu publicznego z zakresu sportu, to również tylko ten organ ma uprawnienie i jednocześnie obowiązek określenia w sposób wyczerpujący katalogu wydatków, na które może zostać przeznaczone udzielone z budżetu Gminy wsparcie.

Za warunki i tryb finansowania w formie dotacji zadań własnych wynikające z art. 27 ustawy o sporcie, należy uznać te wszystkie normy, które określają rodzaj zadań, na które dotacja może zostać udzielona, ciąg czynności, czy sposób postępowania zmierzający do udzielenia dotacji oraz sposób przekazywania środków, a także wykaz zadań podlegających dofinansowaniu. Pozostawienie katalogu otwartego kryteriów wyboru projektów skutkuje przekazaniem przez organ stanowiący organowi wykonawczemu swoich kompetencji w wyżej wskazanym zakresie.

W postanowieniu § 12 ust. 1 uchwały Nr XI/67/2015 z dnia 7 września 2015 roku Rada zawarła regulacje związane z przepisami ustalającymi treść umowy. I tak, Rada Gminy postanowiła, że: *Przekazanie wsparcia następuje na podstawie umowy zawieranej w formie pisemnej, która określa co najmniej:*

- *przeznaczenie wsparcia to jest opis zakresu rzeczowego zadania objętego dofinansowaniem,*
- *wysokość udzielonego wsparcia oraz tryb i harmonogram przekazywania środków,*
- *termin wykorzystania wsparcia,*
- *termin rozliczenia wsparcia,*
- *zasady zwrotu środków przekazanych w ramach wsparcia pobranych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości.*

Postanowienia zawarte w § 12 ust. 1 badanej uchwały w zakresie ustalenia elementów umowy dotacji wykraczają poza zakres upoważnienia organu stanowiącego ustanowionego przez ustawodawcę w art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Kolegium wskazuje, że ww. postanowienia odnoszą się do materii uregulowanej w przepisie art. 250 ustawy o finansach publicznych.

Na jego podstawie zarząd (wójt) udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) *wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;*
- 2) *termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;*
- 3) *termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.*

W świetle powyższego Kolegium Izby stwierdza, że organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, nie może regulować jeszcze raz tego samego, co zostało uregulowane ustawą. Pogląd taki jest również prezentowany w orzecznictwie administracyjnym, gdzie w jednym z wyroków, NSA we Wrocławiu jasno wskazał, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co jest możliwe tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego (wyrok NSA we Wrocławiu z 25 marca 2003 r., II SA/Wr 2572/02).

W postanowieniu § 12 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, iż *Wzór sprawozdania z wykonania udzielonego wsparcia z budżetu gminy Grodziec dla rozwoju sportu stanowi załącznik nr 2 do uchwały*. W wymienionym załączniku określony został wzór sprawozdania końcowego.

W odniesieniu do wyżej przytoczonego postanowienia uchwały należy stwierdzić, iż brak jest podstaw prawnych do ich zamieszczania w uchwale podjętej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie.

Zawarta w tym artykule norma kompetencyjna, upoważniająca radę gminy do określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, nie może stanowić materialno-prawnej podstawy do przyjmowania, iż w zakresie tego pojęcia mieści się uprawnienie do określenia sposobu rozliczania wykonania zadania publicznego.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza obowiązek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r. sygn. akt K 25/99, w którym Trybunał

wyraźnie stanął na stanowisku, iż „Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiegokolwiek organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (...)” Zatem, jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować stwierdzeniem nieważności aktu w tej części.

W związku z powyższym Kolegium stwierdziło, że postanowienia w zakresie wyżej wskazanym, zawierają regulacje naruszające prawo, tj. wykraczające poza delegacje do podjęcia uchwały określone w art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie i uznało, że naruszenia te mają charakter istotny.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

